



**RESOLUCIÓN N.º**

0457

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

**LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA DE  
LA FUENTE DE LLERAS**

En ejercicio de sus facultades legales especialmente las conferidas por lo dispuesto en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, numeral 1 del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 y el Manual de contratación vigente,

**CONSIDERANDO**

Que mediante la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015, se decidió Conformar el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF.

Que el artículo tercero del acto administrativo dispuso que “Contra el presente Acto Administrativo procede recurso el recurso de reposición de conformidad con el manual de contratación del ICBF y el Artículo 74 de la Ley 1437 de 2011.”

Que mediante el aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web [www.primerainfanciaicbf.co](http://www.primerainfanciaicbf.co) el día 5 de enero de 2016, el proponente Fundación Mil Semillas identificado con Nit 900136903 y Nip 31416488 interpuso “Recurso de Reposición contra la Resolución N° 11084 de 2015 mediante la cual se conformó el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, con el cual expuso lo siguiente:

*"Buenas Tardes,*

*Reciba un cordial saludo por parte del Representante Legal de la Fundación Mil Semillas,*

*De acurdo al asunto en mención solicito de su colaboración para la revisión del ítem de experiencia puesto que en el acta de consolidación final emitida el 24 de Diciembre se me ha generado la inquietud con los resultados que allí se reflejan porque de acuerdo al acta de informe final de resultados de verificación emitida el 14 de diciembre este ítem ya estaba cumpliendo los requisitos como se observa en el pantallazo adjunto ANEXO 1.*

*Se informa que para la información de este ítem se han cargado los documentos de experiencia de la Unión Temporal Pensamiento de Hoy Luz Del Mañana ya que anteriormente era este consorcio quien licitaba con el ICBF, y esta entidad está conformada por la Fundación Mil Semillas y la Fundación Enlaces de Amor y de acuerdo con la charla obtenida con un funcionario de ICBF en los días 3 y 4 de Diciembre nos informó que para el cumplimiento de la experiencia se podía cargar la información del consorcio porque la Fundación Mil Semillas junto con la Fundación Enlaces de Amor conforman la Unión Temporal ANEXO 3, ANEXO 4.*

*Adicional se informa que la Unión Temporal ha firmado contratos con el ICBF los cuales son: Contrato 1836/12 (Por 2 Años) Contrato 980/14, Contrato 676 (Por 1 Año) como se ven reflejados en los documentos anteriormente cargados.*

*Anexo:*

*PANTALLAZO DEL ACTA DE INFORME FINAL DE RESULTADOS DE VERIFICACIÓN EMITIDA EL 14 DE DICIEMBRE DONDE SE REFLEJA QUE EL ÍTEM DE EXPERIENCIA CUMPLE PANTALLAZO*



RESOLUCIÓN N.º

0457

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

ACTUAL RESULTADO DE VERIFICACIÓN DONDE INFORMAN QUE YA NO SE CUMPLE RENOVACIÓN ACTA DE CONSTITUCIÓN UNIÓN TEMPORAL PARA INFORMAR COMO SE ENCUENTRA CONFORMADO EL CONSORCIO RUT UNIÓN TEMPORAL PENSAMIENTO DE HOY LUZ DEL MAÑANA DONDE SE REFLEJA TAMBIEN COMO ESTA CONFORMADO EL CONSORCIO

Cordialmente,

Johnatan Camargo  
Representante Legal"

"REVISIÓN ÍTEM EXPERIENCIA"

**I. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DEL RECURSO DE REPOSICION**

De conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, se tiene lo siguiente:

**“Artículo 76. Oportunidad y presentación.** Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios” (Subrayado y Negrilla fuera de texto)

**Artículo 77. Requisitos.** Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

**1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.**

**2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.**

**3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.**

**4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si**

0457 14 ENE 2016

**RESOLUCIÓN N.º**  
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN**  
**CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

desea ser notificado por este medio.

Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.

*Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.*

*Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber” (Subrayado y negrilla fuera de texto)*

Previo a resolver el recurso de reposición y efectuar el análisis de procedibilidad respectivo, es preciso señala en relación con los numerales 1 y 4 del artículo 77 ibídem, el ICBF asume que el cargo y la presentación del recurso, se interpuso por el Representante Legal de las entidades interesadas con la información registrada al inicio de la convocatoria.

Lo anterior, teniendo en cuenta los términos y condiciones que previamente fueron aceptados por todos los interesados al momento de efectuar el registro en el aplicativo [www.primerainfanciaicbf.co](http://www.primerainfanciaicbf.co)

Teniendo en cuenta el recurso de reposición presentado por el proponente Fundación Mil Semillas identificado con Nit 900136903 y Nip 31416488 mediante la plataforma virtual, se encuentra que la solicitud cumple con el lleno de los requisitos exigidos en la norma y por tanto se analizará cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente, dado que:

- El acto recurrido fue notificado el día 24 de diciembre de 2015, y el recurso se interpuso a través del aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web [www.primerainfanciaicbf.co](http://www.primerainfanciaicbf.co) el día 5 de enero de 2016, encontrándose dentro del término señalado para tal fin.
- El recurso de reposición está dirigido a la subdirectora general del ICBF, en su calidad de ordenadora del gasto del presente proceso, siendo esta la funcionaria que expide el acto administrativo cuestionado.
- Dentro del documento se encuentra relacionados los datos del solicitante
- Finalmente, el recurso se interpuso por Johnatan Camilo Camargo Capador, en calidad de representante legal.

**II. RECURSO DE REPOSICION Y CONSIDERACIONES DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF**

Para efectos de resolver el presente recurso, se sintetizarán los argumentos del recurrente mediante los cuales expone su desacuerdo con la decisión, y acto seguido se expondrán los argumentos del Instituto frente a cada punto así:

**A) ARGUMENTOS DEL RECURRENTE**

El proponente se encuentra inconforme con el estado de inhabilidad por el componente de experiencia, señala que se han cargado los documentos necesarios de la experiencia Unión Temporal Pensamiento de Hoy Luz Del Mañana ya que esta entidad está conformada por la Fundación Mil Semillas y la Fundación



6457

14 ENE 2016

**RESOLUCIÓN N.º**  
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN**  
**CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

Enlaces de Amor.

Con base en lo expuesto solicita que sean revisados de nuevo los documentos en su debida forma.

**B) CONSIDERACIONES DEL ICBF**

La invitación pública 004 de 2015 estableció en el numeral 5.1.1. que “El oferente deberá acreditar la experiencia mínima de 24 meses con máximo ocho (8) contratos iniciados, ejecutados y terminados a satisfacción, o en ejecución de acuerdo a las reglas que a continuación se exponen, con entidades públicas o privadas en los últimos cinco (5) años anteriores a la fecha de cierre de inscripción de la presente convocatoria y cuyo objeto contemple la ejecución de programas y/o proyectos dirigidos a la Atención a la Primera Infancia y/o Atención a la Familia.

*Nota 1. No se tendrá en cuenta para efectos de habilitación la experiencia relacionada con actividades cuyo objeto principal sea el componente nutricional.*

A su vez estableció las condiciones generales para la acreditación de la misma así:

1. Los contratos a través de los cuales las entidades acrediten la experiencia requerida se probarán mediante la presentación de una certificación emitida por el supervisor del contrato o por el área responsable dentro de la entidad contratante, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o familia.
2. De conformidad con lo establecido en el Decreto 019 de 2012, cuando una EAS pretenda acreditar experiencia mediante contratos suscritos con el ICBF, bastará con que enuncie los datos de los respectivos contratos, particularmente el número del contrato y la Dirección Regional contratante.
3. La verificación de la experiencia se realizará con base en la información que reporten los proponentes al momento de diligenciar el formulario de inscripción y cargue de documentación en el aplicativo dispuesto para ello, y en los respectivos soportes de la información relacionado en el mismo. La información allí registrada, se entenderá que fue certificada como veraz, por parte del Representante Legal del proponente, con la manifestación expresa contenida en la carta de presentación suscrita por éste o su apoderado.
4. Las entidades podrán acreditar la experiencia requerida, igualmente mediante la presentación del acta de liquidación, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o a la familia evento en el cual se deberá anexar el contrato correspondiente.
5. Cuando se pretenda acreditar experiencia obtenida en contratos en ejecución deberá presentarse una certificación emitida por el competente, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas, desde el inicio de la ejecución y hasta el 31 de agosto de 2015 y como mínimo un 60% de ejecución contractual.
6. Si se presenta una sola certificación con varios contratos suscritos en varios periodos por el proponente, cada uno se tomará como un contrato independiente.



0457 114 ENE 2016

**RESOLUCIÓN N.º**  
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN**  
**CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

Una vez verificado el aplicativo de inscripción se corroboró que el proponente registró y acreditó experiencia con fines de acreditación del requisito exigido de conformidad con el título IV de la invitación IP 004 de 2015, lo cual realizó certificando experiencia cuando pertenencia a una Unión temporal denominada *Pensamiento de Hoy Luz Del Mañana*.

Respecto a la experiencia relacionada con Consorcios o Uniones temporales, la Invitación Pública indica en su numeral 5.1.1.1. lo siguiente:

*“(...) 13. Cuando se pretenda acreditar experiencia adquirida en Consorcio o Unión Temporal la experiencia en meses será la correspondiente al periodo de ejecución del contrato, independientemente del porcentaje de participación (...)”*

**Información que debe contener la certificación de los contratos:** Las certificaciones de los contratos celebrados por la entidad que este pretenda acreditar como experiencia específica, contenga la siguiente información: (...)

*Si el contrato se ejecutó en consorcio, unión temporal o cualquier otra forma conjunta deberá indicar el nombre de sus integrantes”*

Ahora bien, para corroborar que esta fundación hacía parte de la Unión temporal *Pensamiento de Hoy Luz Del Mañana*, es posible observar que de los documentos allegados en término al aplicativo de inscripción, se puede observar el contrato 1836 de 2012, celebrado con el ICBF, en el cual se evidencia textualmente que la Unión temporal *Luz del mañana* se encuentra conformada por la Fundación enlaces de amor y la Fundación mil semillas, lo cual permite determinar que dicha Unión temporal sí estaba conformada con el proponente, hoy recurrente.

En total, el proponente ingresó la siguiente experiencia, que correspondería a la certificada con la Unión temporal *Pensamiento de Hoy Luz Del Mañana*:

- Contrato 140-2011 (2011-01-18 - 2011-01-31) con el ICBF Regional Bogotá.
- Contrato 1028-2012 (2012-02-02 - 2012-06-30) con el ICBF Regional Bogotá.
- Contrato 1836-2012 (2012-11-23 - 2014-07-31) con el ICBF Regional Bogotá.
- Contrato 980/2014 (2014-10-27 - 2014-12-15) con el ICBF Regional Bogotá.

En vista de lo anterior, se concluye que el proponente registró y acreditó un término superior a 24 meses de experiencia, esto con fines de acreditación del requisito exigido de conformidad con el título IV de la invitación IP 004 de 2015, los cuales le permiten que sea habilitado en el componente de experiencia y habilitado en el Banco Nacional de Oferentes, **con un rango financiero habilitante 9**, que tiene una capacidad de contratación mayor a 62.078 SMMLV, para modalidad CDI con arriendo.

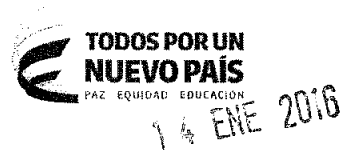
En suma y conforme a los argumentos expuestos por el ICBF respecto a las solicitudes e inconformidades expuestas por el proponente Fundación Mil Semillas, se concluye que sí le asiste la razón al recurrente y por tanto se modifica la decisión contenida en la Resolución N° 11084 del 2015, de conformidad con la Constitución, la ley, los principios aplicables a la función administrativa y a la contratación estatal.

En mérito de lo expuesto,





República de Colombia  
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
Cecilia de la Fuente de Lleras  
Dirección de Contratación



0457

**RESOLUCIÓN N.º**  
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN**  
**CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO: MODIFICAR** el ARTÍCULO PRIMERO y el ANEXO N° 1 de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015 “Por medio de la cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes N° IP 004 de 2015 para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF”, respecto al resultado reflejado en la misma, en relación con el recurrente Fundación Mil Semillas, en el sentido de HABILITARLO.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el presente acto de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO TERCERO:** Publicar el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación [www.colombiacompra.gov.co](http://www.colombiacompra.gov.co).

**ARTÍCULO CUARTO:** Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.

**ARTÍCULO QUINTO:** La presente Resolución rige a partir de su expedición.

**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**MARGARITA BARRAQUER SOURDIS**  
Subdirectora General

Aprobó: Catalina Pimienta Gómez – Directora de Contratación  
Karen Cecilia Abudinen Abuchaíbe – Directora de Primera Infancia

Control de legalidad: Claudia Milena Collazos – Dirección de Contratación ICBF  
Revisó: Ruby Esperanza Arias Castro – Dirección de Contratación ICBF  
Sebastián Alberto Cabra Barrera – Contratista Universidad Nacional de Colombia

Proyectó: Karenn Steffany Roza Pinilla – Contratista Universidad Nacional de Colombia